



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## RESOLUCIÓN 11 > 22 6 2

### POR MEDIO DE LA CUAL SE NIEGA UN REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

#### LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con el Decreto 959 de 2000 y 506 de 2003, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y los Decretos Distritales 459 de 2006, 561 de 2006, las Resoluciones 1944 de 2003, 110 de 2007 y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

- Valla comercial de una cara o exposición (sic) y mural, ubicada en la Carrera 27 No. 55 sur A-18 con frente sobre la vía carrera 27:

Que mediante radicado número 2005EE6074 del 8 de Marzo de 2005, el entonces DAMA (hoy Secretaría Distrital de Ambiente), informó a la sociedad **PAVCO S.A.**, sobre el otorgamiento del consecutivo de Registro de Elemento de Publicidad Exterior Visual Tipo Valla No. 103 del 28 de febrero de 2005, para la valla ubicada en la Carrera 27 No. 55 sur A-18 el cual estaría vigente hasta el 28 de febrero de 2006.

Que mediante escrito identificado con el radicado número 2006ER12036 del 22 de Marzo de 2006, el representante legal de la empresa **PAVCO S.A.**, presentó solicitud de nuevo registro del consecutivo de registro No. 103 de 2005.

##### CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que en atención al radicado 2006ER12036 del 22 de marzo de 2006, la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire – OCECA de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Informe Técnico 5455 del 19 de junio de 2007, cuyo contenido se describe a continuación:

- Valla comercial, de una cara o exposición (sic) y mural ubicada en la Carrera 27 No. 55sur A-18 con frente sobre la vía Carretera 27 :

**"1. OBJETO:** Establecer si es procedente que se expida un registro nuevo.

**Bogotá sin indiferencia**



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

N.º 22 6 2

### 3. EVALUACIÓN AMBIENTAL:

3.2. *El elemento en cuestión incumple estipulaciones ambientales: Esta prohibida la instalación de murales comerciales o alusivos al patrocinador (infringe Artículo 25, Decreto 959/00.*

### 4. CONCEPTO TÉCNICO

*No es viable la solicitud de Registro nuevo, porque no cumple los requisitos exigidos.*

4.1. *Requerir al responsable se abstenga de realizar la instalación del mural comercial, que anuncia "Paisaje en atardecer con sol que hace uso de mapa de Colombia, símbolo de pavco" y patrocina pavco le responde, para instalar en el predio situado en la carrera 27 No.55 sur A-18*

## CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema la Corte Constitucional en Sentencia C-535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

(...)

*"...la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.*

*De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas*

*La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas..."*

**Bogotá sin indiferencia**



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

2262

Que con fundamento en las disposiciones generales, en el pronunciamiento de la Corte Constitucional, las conclusiones contenidas en el Concepto Técnico No. 5455 del 19 de junio de 2007 y en la normatividad vigente especial para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto, se hace necesario dentro de la presente actuación administrativa realizar un análisis de la solicitud de nuevo registro presentada por la sociedad **PAVCO S.A.**, para la valla ubicada en la Carrera 27 No. 55 sur A-18 de esta ciudad.

Que la normatividad que se refiere al tema de Publicidad Exterior estableció en su contenido, un conducto regular y procedimiento que se debe llevar a cabo con rigurosidad al momento de que los usuarios efectúen la correspondiente solicitud de registro y su consecuente otorgamiento o negación del mismo.

Que la Resolución 1944 de 2003, reglamenta precisamente el procedimiento de registro, el desmonte de elementos de publicidad exterior en el Distrito Capital, entre otras cosas.

Que la misma resolución menciona las atribuciones que esta Secretaría tiene, dentro de las cuales se encuentra la de llevar el registro de los elementos de publicidad exterior visual, reglamentar y supervisar los procedimientos administrativos correspondientes para ejercer la autoridad en materia de control a la contaminación del paisaje.

**ARTÍCULO 5º.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN Y LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:** De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Acuerdo 12 de 2000 o norma que la modifique o sustituya. En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento. No se podrá instalar Publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante el DAMA.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se hagan a la misma, de que tratan los literales a, b y c del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, al Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA- dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios, con excepción del traslado de vallas que cuenten con registro vigente, las cuales deberán obtener la autorización expresa del DAMA para cambiar su ubicación. Las solicitudes de registro, actualización, prórroga y traslado se atenderán según el orden de prelación de que trata el art. 13 de la presente resolución. Dentro de los (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga al Departamento Técnico administrativo del Medio Ambiente -DAMA-,

**Bogotá sin indiferencia**



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

22 6 2

la cual se otorgará por un término igual al inicialmente concedido, siempre y cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes.

Que a su vez el artículo 9 de la Resolución 1944 de 2003 menciona:

*"...Artículo 9.*

*Cuando la publicidad exterior visual estuviere instalada y sea negada la solicitud de registro, traslado, actualización o prórroga, los responsables deberán proceder a su desmonte, dentro del término citado en el inciso segundo de este artículo".*

Que el consecutivo se encontraba vigente hasta el 28 de febrero de 2006, y la solicitud de nuevo registro fue presentada el 22 de marzo de 2006 la cual esta dentro del término de los treinta días anteriores al vencimiento que la norma ha establecido para tal fin.

Que en el caso materia de estudio, es oportuno resaltar que el propietario del elemento de publicidad exterior tipo Mural comercial que en la actualidad se ubica en la Carrera 27 No 55Sur A-18 de esta ciudad, es la empresa **PAVCO S.A.**, conforme a la información contenida en la solicitud de registro nuevo objeto de esta resolución y al informe técnico 5455 del 19 de junio de 2007, INCUMPLE la normatividad vigente.

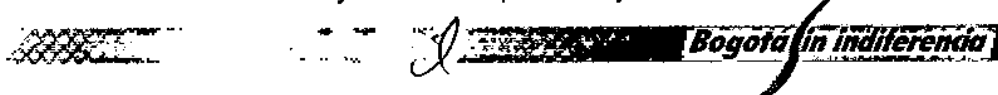
Que teniendo en cuenta, que la solicitud de nuevo registro esta dentro del termino establecido por la ley, no es óbice para concederlo, este incumple estipulaciones ambientales como es la prohibición de instalar murales comerciales o alusivos al patrocinador. Igualmente dentro del análisis se establece claramente la violación del principio de la "Función Ecológica de la propiedad" que establece: la propiedad debe ser productiva pero tal productividad para la instalación de publicidad exterior visual no pueden ir en contra vía de las regulaciones sobre protección del medio ambiente; regulación que debe aplicarse al caso que nos ocupa.

Que todos los argumentos descritos con anterioridad, son razón suficiente para determinar que NO existe viabilidad para el otorgamiento de nuevo registro, haciéndose necesario que este despacho niegue la solicitud del mencionado y ordene al responsable de la misma abstenerse de realizar la instalación del elemento de publicidad exterior visual aludido, de lo cual se proveerá en la parte resolutive el presente acto administrativo.

## FUNDAMENTOS LEGALES

Que la Ley 140 de 1994, por la cual se reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el Territorio Nacional, prevé en su artículo 1º que "Se entiende por Publicidad Exterior Visual, el medio masivo de comunicación destinado a informar o llamar la atención del público a través de elementos visuales como leyendas, inscripciones, dibujos, fotografías, signos o similares, visibles desde las vías de uso o dominio público, bien sean peatonales o vehiculares, terrestres, fluviales, marítimas o aéreas"

Que el artículo segundo de la mencionada Ley establece que su objeto es:





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

2262

" (...) mejorar la calidad de vida de los habitantes del país, mediante la descontaminación visual y del paisaje, la protección del espacio público y de la integridad del medio ambiente, la seguridad vial y la simplificación de la actuación administrativa en relación con la Publicidad Exterior Visual. La Ley deberá interpretarse y aplicarse teniendo en cuenta los anteriores objetivos"

Que con base en la Ley 140 de 1994, el Concejo Distrital expidió los Acuerdos 1 de 1998 y 12 de 2000, estableciendo las normas, parámetros, y prohibiciones para la instalación de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que estos Acuerdos se compilaron en el Decreto Distrital 959 de 2000, expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá D.C., de conformidad con la facultad otorgada por el Concejo Distrital en el artículo decimosexto del Acuerdo 12 de 2000.

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de Diciembre de 2006, prevé en su artículo 2º que:  
"Corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales y del suelo, tendientes a preservar la diversidad e integridad del ambiente, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales distritales y la conservación del sistema de áreas protegidas, para garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos relacionados con el medio ambiente."

Que así mismo el Decreto en mención prevé en el literal d. del artículo 3º que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

"Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia."

Que el citado artículo del Decreto antes reseñado, prevé en su literal l, que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

"Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."

Que el artículo 6º del Decreto Distrital No. 561 de 2006, prevé en el literal h, que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente,

"Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."

Que la resolución 110 de 2007 la Secretaría Distrital de Ambiente delega funciones a la dirección legal ambiental y a su director en su artículo primero literal h) así:

"Expedir los actos administrativos de registro, de desmonte, o modificación de la publicidad exterior visual competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente".

 **Bogotá (sin indiferencia)**



ML > 2 2 6 2

Que en mérito de lo expuesto,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.** Negar la solicitud de nuevo registro de Publicidad Exterior Visual del Mural comercial, de una cara, ubicado en la Carrera 27 No. 55 sur A-18 solicitado mediante radicado 2006ER12036 del 22 de marzo de 2006, por la sociedad **PAVCO S.A.**, identificada con NIT. 860005050, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Ordenar a la empresa **PAVCO S.A.**, abstenerse de realizar la instalación del Mural comercial de la Publicidad Exterior Visual tipo valla comercial de una cara, ubicada en la Carrera 27 No. 55 sur A-18 de esta ciudad.

**ARTÍCULO CUARTO.** Notificar en forma personal el contenido de la presente resolución, al representante legal de la sociedad **PAVCO S.A.** o a su apoderado debidamente constituido, en la Autopista Sur No. 71-75 de Bogotá D.C.

**ARTÍCULO QUINTO.** Comunicar el contenido de la presente resolución, a la Oficina de Control de Emisiones y Calidad de Aire, de la Dirección de Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para lo de su competencia.

**ARTÍCULO SEXTO.** Fijar la presente providencia en lugar público de la Entidad, remitir copia a la Alcaldía Local de Rafael Uribe, para que se surta el mismo trámite de publicarla en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** Contra la presente providencia procede recurso de reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

### NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 02 de AGO 2007

**ISABEL C. SERRATO T.**  
Directora Legal Ambiental

Proyentó: María Elena Godoy CA  
DT 5455 del 19 Junio de 2007  
PEV

**Bogotá sin indiferencia**